

OLTRE LE MURA DELLA TUTELA. PRINCIPI COSTITUZIONALI E AZIONI COLLETTIVE PER L'AMBIENTE

I principi costituzionali in materia di ambiente

Alessandra Mazzola – Ricercatrice in Diritto costituzionale e pubblico

7 maggio 2026, ore 20.30

(alessandra.mazzola@unibs.it)

Zip! è un progetto realizzato grazie al sostegno di Fondazione della Comunità Bresciana, in collaborazione con Fondazione Cariplo



I PRINCIPI COSTITUZIONALI IN MATERIA DI AMBIENTE

DIRITTO ALL'AMBIENTE SALUBRE (Cass., S.U. 5172/1979) → diritto del singolo e della collettività (Corte cost., sent. 210/1987).

- La salute dell'organismo è legata al contesto di vita
- La salute può subire danni dalla degradazione dell'ambiente ↔ la conservazione dell'ambiente concorre alla promozione della salute
- Tutela della salute e dell'ambiente funzionale a garantire la partecipazione di tutti al progresso della comunità (artt. 2, 3 e 4 Cost.)
- Riconoscimento del valore primario e assoluto dell'ambiente

I PRINCIPI COSTITUZIONALI IN MATERIA DI AMBIENTE

Rapporto della commissione mondiale per l'ambiente e lo sviluppo (c.d. **Rapporto Brundtland**), 1987, preoccupazione per le «tensioni ecologiche» (degrado di terreni, regimi idrici, agricolture e foreste) e sollecito per una maggiore collaborazione tra economia ed ecologia. Si afferma per la prima volta il concetto di **sviluppo sostenibile**: *che soddisfi i bisogni del presente senza compromettere quelli delle generazioni future* → principio etico di **collaborazione** tra le generazioni.



zip!

I PRINCIPI COSTITUZIONALI IN MATERIA DI AMBIENTE

Diritto all'ambiente salubre → diritto al risarcimento del danno alla salute arrecato da fenomeni di inquinamento, che si articola in:

- 1) Tutela delle situazioni soggettive individuali e collettive
- 2) Tutela di specifici beni ad esse correlati (la salute o l'ambiente in sé)

Diritto all'informazione ambientale → qualsiasi informazione relativa allo stato delle acque, dell'aria, del suolo, della fauna ecc. al fine di:

- 1) Dotare le P.A. di dati necessari per la loro azione in campo ambientale
- 2) Informare i privati e le comunità al fine di sviluppare le conoscenze, la partecipazione e la responsabilità a tutela dell'ambiente

I PRINCIPI COSTITUZIONALI IN MATERIA DI AMBIENTE

Ma cos'è l'ambiente?

- 1) Dimensione relazionale tra più fattori naturali e antropici
- 2) Dimensione geografico-territoriale che impone di qualificare a quale degli ambienti ci si riferisce
- 3) Dimensione temporale che impone di adottare una prospettiva dinamica in grado di rappresentare la continua evoluzione e i mutamenti dei sistemi di relazione ambientale

I PRINCIPI COSTITUZIONALI IN MATERIA DI AMBIENTE

Dal punto di vista giuridico, per quanto sia un concetto indeterminabile: ambiente è l'equilibrio ecologico della biosfera e degli ecosistemi.

La definizione è fondamentale per capire qual è la natura giuridica dell'interesse alla tutela dell'ambiente e quello all'individuazione dei principi costituzionali che caratterizzano questa regolamentazione giuridica.



zip!

I PRINCIPI COSTITUZIONALI IN MATERIA DI AMBIENTE

L. cost. 11 febbraio 2022, n. 1, revisione degli artt. 9 e 41 Cost. con l'introduzione in Costituzione della tutela dell'ambiente.

È una «revisione bilancio» perché prende atto di una dinamica interpretativa che aveva portato a una lettura dell'art. 9 Cost. idonea a farvi rientrare la tutela dell'ambiente salubre.

Impatto della revisione costituzionale:

- 1) Art. 9 Cost.:** valore dell'ambiente
- 2) Art. 41 Cost.:** utilità sociale → doveri e responsabilità delle imprese nella tutela della salute e dell'ambiente

Principi di fatto già sanciti dall'art. 117, secondo comma, s), Cost. («Lo Stato ha legislazione esclusiva in materia di tutela dell'ambiente, dell'ecosistema e dei beni culturali) e da TUE e TFUE: l'ambiente è limite allo sviluppo (l'obiettivo è lo sviluppo sostenibile), nonché dall'art. 37 della CDFUE.



I PRINCIPI COSTITUZIONALI IN MATERIA DI AMBIENTE

L. cost. 1/2022

Art. 9, NUOVO terzo comma: La Repubblica «tutela l'ambiente, la biodiversità e gli ecosistemi, anche nell'interesse delle future generazioni. La legge dello Stato disciplina i modi e le forme di tutela degli animali

Art. 41, secondo comma: L'iniziativa economica privata «non può svolgersi in contrasto con l'utilità sociale o in modo da recare *danno alla salute, all'ambiente, alla sicurezza, alla libertà, alla dignità umana*».

Art. 41, terzo comma: «La legge determina i programmi e i controlli opportuni perché l'attività economica pubblica e privata possa essere indirizzata e coordinata a fini sociali *e ambientali*».



zip!

I PRINCIPI COSTITUZIONALI IN MATERIA DI AMBIENTE

Principale intento della revisione costituzionale = iscrivere in Costituzione le acquisizioni giurisprudenziali in tema di tutela ambientale, ossia:

- 1) Tutela dell'ambiente = tutela ecologica (perciò degli ecosistemi) e tutela paesaggistica (artt. 9 e 41 Cost.)
- 2) Tutela dell'ambiente in sé = interesse giuridicamente rilevante poiché l'ambiente gode di valore costituzionale primario (pur rendendosi necessario un giudizio di bilanciamento e perciò di ragionevolezza)
- 3) Tutela dell'ambiente in quanto interesse trasversale = coinvolgimento di tutti gli enti della Repubblica, incluse le P.A.

I PRINCIPI COSTITUZIONALI IN MATERIA DI AMBIENTE

Il lemma «ambiente» contiene già il riferimento agli ecosistemi, all'interno dei quali si sviluppano gli elementi della biodiversità, che sono frutto degli equilibri di coesistenza tra le varie specie biotiche, in relazione al clima e alle risorse naturali abiotiche.

I PRINCIPI COSTITUZIONALI IN MATERIA DI AMBIENTE

Ambiente = concetto ontologicamente polimorfo, polisenso e multidimensionale nel quale coesistono oggetti plurimi, tutti da sottoporre a specifica cura, salvaguardia e valorizzazione orientata al macro-obiettivo della tutela dell'ambiente.

I PRINCIPI COSTITUZIONALI IN MATERIA DI AMBIENTE

La legge cost. 1/2022 ha aggiunto all'art. 9, terzo comma, Cost. la tutela degli animali rimandando alla legge ordinaria il compito di stabilirne la tutela.

La norma costituzionale non specifica che gli animali sono esseri senzienti, che dunque non possono essere considerati beni giuridici, ossia oggetto di diritti, poiché sono soggetti di diritto.

La formulazione dell'art. 9, terzo comma, Cost. è frutto di un compromesso al ribasso.



zip!

I PRINCIPI COSTITUZIONALI IN MATERIA DI AMBIENTE

Corte costituzionale, sentenza n. 105 del 2024

Illegittimità parziale del d.l. 2/2023 (c.d. decreto Priolo)

Bilanciamento tra tutela dell'ambiente/salute e continuità produttiva/occupazionale negli stabilimenti industriali.

La mancata previsione di un termine massimo per le deroghe alla tutela dell'ambiente viola gli artt. 9, 32 e 41 Cost.

Le misure emergenziali di prosecuzione dell'attività sono legittime solo se temporanee e finalizzate alla bonifica.



zip!

I PRINCIPI COSTITUZIONALI IN MATERIA DI AMBIENTE

Contenzioso climatico: casi giudiziari promossi nei confronti di enti pubblici o di imprese a tutela dell'ambiente, perciò della salute e delle generazioni future.

- *Leghari vs. Federation of Pakistan* (2015)
- *Urgenda Foundation vs. State of the Netherlands* (2019)
- c.d. caso *Giudizio universale* – Italia (2021)

I PRINCIPI COSTITUZIONALI IN MATERIA DI AMBIENTE

Giustizia climatica: situazioni di vulnerabilità generalizzate che pongono specifici obblighi di *facere* in capo agli Stati.

Attenzione! Nessun diritto può essere «tiranno» (Corte cost., sent. 85 del 2013).

RETE DI PARTENARIATO

Il progetto è realizzato da una rete di partenariato eterogenea composta dalle seguenti realtà, ognuna delle quali, oltre a partecipare alla co-progettazione, ha ruoli specifici nell'implementazione del progetto.



zip!